

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
w Krakowie
ul. Juliusza Lea 10, 30-048 Kraków

SKO.SW/4101/90/2018

Kraków, dnia 25 czerwca 2018 r.

POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie w składzie:

1. Sabina Kurzydło
2. Ewa Racut
3. Magdalena Simlat-Rzepecka (spr.)

po rozpoznaniu ponaglenia złożonego przez Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów, dotyczącego nierozpatrzenia przez Prezydenta Miasta Krakowa wniosku nr KMR/27/2018 dot. przeprowadzenia kontroli prawidłowości wykonania zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa nr 1577 z dnia 19 lipca 2011 r. oraz nr 1261 z dnia 24 maja 2017 r. ws. sprawozdań rocznych z prac Zespołu Zadaniowego ds. audytów rowerowych,

działając na mocy art. 36 § 1 i art. 37 w zw. z art. art. 237 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.):

wskazuje, że Prezydent Miasta Krakowa nie dopuścił się beczynności ani przewlekłego prowadzenia postępowania zainicjowanego skargą Stowarzyszenia Kraków Miastem Rowerów.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 11 czerwca 2018 r. Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów wniosło ponaglenie na nierozpatrzenie przez Prezydenta Miasta Krakowa wniosku nr KMR/27/2018 dot. przeprowadzenia kontroli prawidłowości wykonania zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa nr 1577 z dnia 19 lipca 2011 r. oraz nr 1261 z dnia 24 maja 2017 r. ws. sprawozdań rocznych z prac Zespołu Zadaniowego ds. audytów rowerowych. W ponagleniu wniesiono o zobowiązanie Prezydenta Miasta Krakowa do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, a także zarządzenie wyjaśnienia przyczyn i ustalenia osób winnych przewlekłości, a także podjęcie środków zapobiegających przewlekłości w przyszłości. W uzasadnieniu ponaglenia podkreślono, że Prezydent Miasta Krakowa dwukrotnie

informował o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy, a organizacja do dnia złożenia ponaglenia nie otrzymała merytorycznej odpowiedzi na wniosek. Ponowne przekładanie terminu załatwienia sprawy wskazuje na bezzasadne przedłużanie sprawy przez organ i wyczerpuje znamiona przewlekłości postępowania.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie, po zapoznaniu się z treścią ponaglenia oraz zgromadzonym materiałem dowodowym zważyło, co następuje:

W przedmiotowej sprawie pismem z dnia 10 kwietnia 2018 r. Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów zwróciło się do Prezydenta Miasta Krakowa o przeprowadzenie kontroli w zakresie prawidłowości wykonywania zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa nr 1577 z dnia 19 lipca 2011 r. oraz nr 1261 z dnia 24 maja 2017 r. przez Zespół Zadaniowy ds. audytów rowerowych w Mieście Krakowie. Stowarzyszenie wskazało, że zgodnie z powołanymi zarządzeniami corocznie powinny być przedstawiane Prezydentowi sprawozdania z prac zespołu, tymczasem prawdopodobnie sprawozdania takie nie zostały przygotowane w minionych latach, jak również brak jest sprawozdania za miniony rok 2017. Pismo to zostało zakwalifikowane jako skarga na działanie Zespołu zadaniowego ds. audytów rowerowych w Mieście Krakowie. Kolegium wskazuje, że postępowanie w sprawie skarg uregulowane zostało w Rozdziale 2 Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 37 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli:

- 1) nie załatwiono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 (bezczynność);
- 2) postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość).

Należy podkreślić, że na podstawie odesłania zawartego w przepisie art. 237 § 4 k.p.a., przepisy dotyczące ponaglenia stosuje się również do spraw dotyczących załatwiania skarg na działalność organów administracji publicznej. Do przedmiotowych postępowań stosuje się również przepis art. 36 k.p.a., który stanowi, że o każdym przypadku niezakończona sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia (§ 1). Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu (§ 2).

W myśl art. 237 § 1 k.p.a., organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Oznacza to, że sprawa skargi Stowarzyszenia Kraków Miastem Rowerów z dnia 10 kwietnia 2018 r. (która wpłynęła do organu I instancji w dniu 11 kwietnia 2018 r.) powinna zostać zakończona do dnia 11 maja 2018 r.

Niemniej jednak w dniu 9 maja 2018 r. organ I instancji – działając na podstawie art. 36 § 1 w zw. z art. 237 § 1 i 4 k.p.a. – zawiadomił Stowarzyszenie Kraków Miastem

Rowerów, iż wobec konieczności dokonania dodatkowych ustaleń odnośnie prawidłowości działań służb podległych Prezydentowi Miasta Krakowa w sprawie związanej z nieprzestrzeganiem uregulowań zarządzenia nr 1577/2011 Prezydenta Miasta Krakowa z 19 lipca 2011 r. w sprawie powołania Zespołu zadaniowego ds. audytów rowerowych w mieście Krakowie, zmienionego zarządzeniem nr 1261/2017 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 24 maja 2017 r. w zakresie sporządzania i przedkładania Prezydentowi Miasta Krakowa raz w roku sprawdzania z prac ww. Zespołu, skarga z dnia 10 kwietnia 2018 r. zostanie rozpatrzona do dnia 8 czerwca 2018 r. Następnie zawiadomieniem z dnia 8 czerwca 2018 r. Prezydent Miasta Krakowa ponownie zawiadomił o przedłużeniu terminu do załatwienia przedmiotowej sprawy, wyznaczając termin jej zakończenia na dzień 15 czerwca 2018 r.

Jak wynika z akt przedmiotowej sprawy pismem z dnia 11 czerwca 2018 r. działająca z upoważnienia Prezydenta Miasta Krakowa Zastępca Prezydenta – P. Elżbieta Koterba udzieliła Stowarzyszeniu odpowiedzi w sprawie skargi z dnia 10 kwietnia 2018 r. Jednocześnie – jak wskazano w piśmie Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 18 czerwca 2018 r., przekazującym złożone ponaglenie – pismo z dnia 11 czerwca 2018 r. skierowane do działającego w imieniu Stowarzyszenia Kraków Miastem Rowerów P. Marcina Dumnickiego przygotowane zostało do wysłania za pośrednictwem platformy ePUAP, niemniej jednak z uwagi na występujące na terenie całego kraju utrudnienia w funkcjonowaniu serwisów ministerialnych, 13 czerwca 2018 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej wysłano do P. Marcina Dumnickiego, zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi.

Wobec powyższego Kolegium stwierdza, że organ I instancji nie dopuścił się bezczynności ani przewlekłego prowadzenia postępowania.

Mając na uwadze powyższe Kolegium postanowiło, jak na wstępie.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Podpisano*:

mgr Sabina Kurzydło – członek SKO w Krakowie

mgr Ewa Racut – członek SKO w Krakowie

mgr Magdalena Simlat-Rzepecka – członek SKO w Krakowie

*podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów, skr. poczt. 525, 30-960 Kraków – doręczono za pośrednictwem platformy ePUAP – na adres: /kmr/skrytka,
2. Prezydent Miasta Krakowa – Urząd Miasta Krakowa, Biuro Kontroli Wewnętrznej, ul. Bracka 10, 31-005 Kraków,
3. a/a.