

Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
w Krakowie  
ul. Juliusza Lea 10, 30-048 Kraków

SKO.SW/4101/34/2019

Kraków, dnia 8 marca 2019 r.

## **P O S T A N O W I E N I E**

### **Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie w składzie:**

1. Maciej Racut (spr.)
2. Teresa Kruszelnicka-Zięba
3. Teresa Krawczyk

po rozpoznaniu ponaglenia złożonego przez Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów, skierowane za pośrednictwem Rady Miasta Krakowa, w związku z rozpatrywaniem przez Radę Miasta Krakowa skargi dotyczącej odmowy wprowadzenia przez Prezydenta Miasta Krakowa przedstawiciela strony społecznej do Zespołu Zadaniowego ds. audytów rowerowych,

działając na mocy art. 36 § 1 i art. 37 w zw. z art. art. 237 § 1 i 4 oraz art. 17 pkt 1 i art. 5 § 2 pkt 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2018.2096, ze zm.):

**wskazuje, że Rada Miasta Krakowa nie dopuściła się przewlekłego prowadzenia postępowania zainicjowanego skargą Stowarzyszenia Kraków Miastem Rowerów.**

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 20 lutego 2019 r. wniesionym do Urzędu Miasta Krakowa, Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów wniosło ponaglenie w związku z przewlekłym rozpatrywaniem przez Radę Miasta Krakowa skargi dotyczącej odmowy wprowadzenia przez Prezydenta Miasta Krakowa przedstawiciela strony społecznej do Zespołu Zadaniowego ds. audytów rowerowych. W uzasadnieniu wskazano, iż zawiadamiając o tym, iż skarga nie może być załatwiona zgodnie z terminami określonymi w k.p.a., Przewodniczący Rady Miasta Krakowa nie wskazał podstawy prawnej, z której wynika wskazany termin załatwienia sprawy. W opinii Skarżącego, Rada Miasta Krakowa dopuszcza się i zakłada a priori przewlekłe prowadzenie sprawy w terminach niezgodnych z k.p.a. Sprawa jest przedłużana bezzasadnie, co zdaniem Stowarzyszenia, nosi znamiona przewlekłości.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie, po zapoznaniu się z treścią ponaglenia oraz zgromadzonym materiałem dowodowym zważyło, co następuje.**

W przedmiotowej sprawie pismem z dnia 15 stycznia 2018 r. Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów, reprezentowane przez Pana Łukasza Chruścickiego, wniosło, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Krakowa, skargę do Rady Miasta Krakowa, w którym wyrażono zaniepokojenie obniżeniem jakości realizowanej w Krakowie infrastruktury rowerowej i wskazano, że doszło do znacznego obniżenie jawności i transparentności procesów decyzyjnych związanych z przygotowywanymi oraz realizowanymi projektami i inwestycjami „rowerowymi”. Podkreślono, że Stowarzyszenie interweniowało w Biurze Kontroli Wewnętrznej Urzędu Miasta Krakowa kilkanaście razy w związku z nieprawidłowościami w realizowanych lub zrealizowanych projektach rowerowych i zostały one potwierdzone przez Biuro Kontroli. Mając na uwadze postanowienia Statutu, Stowarzyszenie działając w interesie społecznym zwróciło się z wnioskiem do Prezydenta Miasta Krakowa o uwzględnienie przedstawiciela Stowarzyszenia w nowej procedurze „audytu rowerowego” z prawem uczestnictwa w posiedzeniach Zespołu Zadaniowego oraz z prawem głosu. Pismem z dnia 14 stycznia 2019 r. Prezydent Miasta Krakowa odrzucił wniosek powołując się na Zarządzenie Prezydenta Miasta Krakowa, która ma być zmieniane Tymczasem wniosek dotyczył właśnie nowego zarządzenia w przedmiotowej kwestii. Dotychczasowe zarządzenie nie działało bowiem prawidłowo, a przez 7 lat nigdy nie zostało wystosowane do Stowarzyszenia zaproszenie do prac Zespołu.

Kolegium wskazuje, że postępowanie w sprawie skarg uregulowane zostało w Rozdziale 2 Działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 37 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli:

- 1) nie załatwiono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 (bezczynność);
- 2) postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość).

Zgodnie natomiast z art. 37 § 6 k.p.a. organ rozpatrujący ponaglenie wydaje postanowienie, w którym:

- 1) wskazuje, czy organ rozpatrujący sprawę dopuścił się bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania, stwierdzając jednocześnie, czy miało ono miejsce z rażącym naruszeniem prawa;
- 2) w przypadku stwierdzenia bezczynności lub przewlekłości:
  - a) zobowiązuje organ rozpatrujący sprawę do załatwienia sprawy, wyznaczając termin do jej załatwienia, jeżeli postępowanie jest niezakończony,
  - b) zarządza wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych bezczynności lub przewlekłości, a w razie potrzeby także podjęcie środków zapobiegających bezczynności lub przewlekłości w przyszłości.

Należy podkreślić, że na podstawie odesłania zawartego w przepisie art. 237 § 4 k.p.a., przepisy dotyczące ponaglenia stosuje się również do spraw dotyczących załatwiania skarg na działalność organów administracji publicznej. Do przedmiotowych postępowań stosuje się również przepis art. 36 k.p.a., który stanowi, że o każdym przypadku niezakończony sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia (§ 1). Ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu (§ 2).

W myśl art. 237 § 1 k.p.a., organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Oznacza to, że sprawa skargi Stowarzyszenia Kraków Miastem Rowerów, która wpłynęła do organu I instancji w dniu 15 stycznia 2019 r. powinna zostać zakończony do dnia 15 lutego 2019 r.

W tym miejscu należy wskazać, iż w piśmie z dnia 27 lutego 2019 r., wraz z którym przekazano ponaglenie wraz z aktami sprawy, wyjaśniono, iż skarga Stowarzyszenia Kraków Miastem Rowerów wpłynęła do Kancelarii Rady Miasta i Dzielnic Krakowa w dniu 15

stycznia 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa, której zadaniem zgodnie z § 57a Statutu Miasta Krakowa jest przygotowanie projektów rozstrzygnięć w sprawach skarg, na posiedzeniu w dniu 30 stycznia 2019 r. postanowiła przesłać kopię skargi do Prezydenta Miasta z prośbą o przekazanie Komisji stanowiska w sprawie, o czym skarżący zostali poinformowani. W związku z brakiem stanowiska Prezydenta nie było możliwe rozpatrzenie skargi w terminie wskazanym w k.p.a. Jednocześnie wskazano, iż Skarżący zostali poinformowani o nowym terminie rozpatrzenia skargi, który został wyznaczony ze względu dużą ilością skarg oczekujących na rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa, w tym skarg, które wpłynęły jeszcze do Rady Miasta Krakowa VII kadencji, na 30 kwietnia 2019 r.

Kolegium stwierdza, iż istotnie jak wynika z akt sprawy, pismem z dnia 31 stycznia 2019 r. przesłano do Prezenta Miasta Krakowa psimi Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady miasta Krakowa dotyczące skargi skierowanego przez Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów, z prośbą o podjęcie odpowiednich działań.

Natomiast pismem z dnia 15 lutego 2019 r. powiadomiono Skarżącego, iż ze względu na konieczność uzyskania dodatkowych wyjaśnień, procedurę uchwałodawczą określoną w Statucie Miasta Krakowa, tryb pracy Komisji skarg, Wniosków i Petycji, która zgodnie z § 57a ust. 4 pkt 1 Statutu Miasta Krakowa przygotowuje dla Rady Miasta Krakowa propozycje rozstrzygnięć w sprawach skarg, nie jest możliwe rozpatrzenie skargi zgodnie z terminami określonymi w k.p.a. Jednocześnie wskazano nowy termin załatwienia sprawy - najpóźniej do dnia 30 kwietnia 2019 r.

Wobec powyższego, stwierdzając iż podjęto działania w celu załatwienia skargi złożonej przez Stowarzyszenie, o których powiadomiono Skarżącego, a także uwzględniając przedłożone przez Radę Miasta Krakowa wyjaśnienia oraz tryb działania i podejmowania rozstrzygnięć przez ten organ, Kolegium wskazuje, że organ I instancji nie dopuścił się przewlekłego prowadzenia postępowania.

Mając na uwadze powyższe Kolegium postanowiło, jak na wstępie.

**Postanowienie niniejsze jest ostateczne.**

Podpisano\*:

mgr Maciej Racut – członek SKO w Krakowie

mgr Teresa Kruszelnicka-Zięba – członek SKO w Krakowie

mgr Teresa Krawczyk – członek SKO w Krakowie

\*podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu

Otrzymują:

1. P. Łukasz Chruścicki, Stowarzyszenie Kraków Miastem Rowerów, skr. poczt. 525, 30-960 Kraków – doręczono za pośrednictwem platformy ePUAP,
2. Rada Miasta Krakowa - Urząd Miasta Krakowa, Pl. Wszystkich Świętych 3-4, 31-004 Kraków,
3. a/a. x 2